

Közigazgatási vezérkar -minisztertanács helyett?

Magyar Zoltán professor javaslat

Magyar Zoltán egyetemi tanár Közigazgatási vezérkar címen igen érdekes és politikai szempontból is figyelemre-méltó tanulmányt tett közzé. Magyar Zoltán tanulmánya a modern állami közigazgatás egyik napirenden lévő legfontosabb kérdésével foglalkozik.

Tanulmányának első része a közigazgatási vezérkar problémájával foglalkozik. Ebben a fejezetben Magyar Zoltán összefoglalta azokat az elméleti és gyakorlati kísérleteket, amelyek a közigazgatás olcsóbbá és eredményesebbé tétele érdekében történtek a világ minden részén. Adatainak egy részét a professor előadásából és különböző helyeken megjelent tanulmányából ismerjük, most kiadott munkájában azonban feldolgozta a legújabb lengyel, román és német adatokat is.

A tanulmány legtanulságosabb része Roosevelt elnök javaslatának ismertetése a közigazgatási vezérkarról. Ez a javaslat az éretlen figyelemre méltó, mert az Északamerikai Egyesült Államok elnöke nemcsak államfő, hanem kormányfő is, a kormány tagjai neki vannak alárendelve és neki felelősek, nem pedig a kongresszusnak. Az államokban tehát 1787 óta olyan közjogi elv érvényes, amely szemben az európai demokráciákkal a fasisztus berendezkedéshez hasonlít. Miután azonban az Északamerikai Egyesült

Államok kormányzati módszere ötleterületen alakul ki, az elnök vezetése alól kivont igazságszolgáltatás és törvényhozás mellett voltak olyan hivatalok, amelyek nem tartoztak a minisztériumok alá, teljesen függetlenül működtek, szinte a levegőben légtak. Ezeket a szerveket a Roosevelt-féle javaslat most szintén az elnök hatásköre alá rendeli s ugyanakkor az elnök kormányfői munkájának eredményesebbé tétele érdekében közigazgatási vezérkart szervez az elnök mellé. Ez a vezérkar az elnöki kabinetirodából, közszolgálati hivatalból, a költségvetési hivatalból, a nemzeti tervező hivatalból és az újraszervezett minisztériumok vezetőiből állna.

„Az igazgatás eszköz, nem cél — mondja a Roosevelt-féle javaslat megalkotása — szerszám a nemzet kezében és érdekeinek szolgálatára. Az, hogy a kormányra teje fel-

rint. *Funkcionális* működésre, amelyet valamely szerv azért végez, hogy egy kitűzött feladatot megvalósítson (A körház feladata a gyógyítás). A másik az *intencionális* tevékenység, amelynek feladata, hogy magának a szervnek a működését és fennállását tegye lehetővé. Az *intencionális* tevékenységnek kell biztosítania, hogy elvégezzék a számadásokat, nyilvántartsák az iratokat, gondoskodják az alkalmazottak fizetéséről stb.

A közigazgatásban az első feladat a *speciális*, a második a *generális*. A *generális feladatokat tehát össze kell fogni, ezt a munkát a lehető legelőszóbban kell elvégezni*, mert különben a bürokrácia öncellá válik és a tulajdonképpeni funkcionális feladatokat a közigazgatás nem tudja úgy elvégezni, ahogy azt a nemzet és a társadalom joggal megkívánja.

Ezek a problémák eddig is ismertek voltak, megoldásuk azonban ma már haszthatatlan. Magyar Zoltán kifejti azt, hogy míg a francia forradalom jogállama a törvényhozást előtérbe tette, a közigazgatást másodrendűnek tekintette, addig a viszonyok fejlődése következtében egyre inkább előtérbe lépett a végrehajtó hatalom túlsúlya és a XX. században a *jogállamokból eszékérvő államok alakultak*. Az állam feladatai meg-

háboruban és azután is olyan feladatok, amelyeket azelőtt nem vállalt. Ennek következtében a közigazgatás észszerű megszervezése mindinkább elkerülhetetlené válik.

Természetes, hogy ilyen körülmények között szerinte a kormány feladataival való elköteleződésnek is meg kell változania. A parlamentnek felelős kormányzat több országban megszánt Európában és a *miniszterek feladata a politika sikéjéről lecsúszott a közigazgatás síkjára*. Az alkotmányjogi kérdéseket azonban nem szabad összevonnani a kifejezett közigazgatási problémákkal. A parlamentnek felelős kormányzás elvét akkor is fenn lehet tartani, ha a minisztérium tanács jellege megszűnik és a miniszterelnök nem lesz többé primus inter pares miniszter társai közt. Ha a közigazgatás szervezése szempontjából szükség van arra, hogy a miniszterelnöknek rendelkeznie alá az összes többi szervek, akkor ezt a közigazgatás gyorsítása érdekében meg kell tenni. Ha a miniszterelnököt féltékeny tekintik és a minisztertanács elnöke helyett a kormány feje lesz helyőre, akkor a miniszterelnök *parlamentári felállásának mentartásával, meg lehet őrizni a parlamentáris elvét* — véli Magyar professor.

Magyar Zoltán hivatkozik arra, hogy Magyarországon 1870 óta megszüreztették a közigazgatási feladatok. Szerinte a kormány reformját az említett értelemben kellene végrehajtani, a kormányfő mellé pedig közigazgatási vezérkart kellene állítani, amely a miniszterelnök kizárólagos rendelkezésére áll. A vezérkar feladata, hogy az *intencionális* közigazgatás problémáit megfigyelje és vezesse a minden minisztériumra és közigazgatásra egyaránt kiterjedő közigazgatási munkát, míg a funkcionális munkák megmaradnak továbbra is a minisztériumok és az antonómiai hatáskörében. A professor javaslatát szerinte a vezérkar szervezési osztályt, személyzeti osztályt, gazdasági tervezési osztályt, kodifikációs osztályt és eredményvizsgáló osztályt szervezne. *Hogyan lehet a feladatokat irányíthatossá tenni*, volna egy közigazgatási vezérkari iskolára is, a lektívább és legmunkabíróbb közszolgálati alkalmazottak számára.

Magyar Zoltán rendkívül figyelemre méltó javaslatával kapcsolatban még csak azt kell megjegyezni, hogy a közigazgatás ilyen módon való átszervezésének egyik leglényesebb feladata a közigazgatási rendeletek (miniszteri- és szabályrendeletek) rettentő tömegének a radikális rendezése volna. Az anyagi közigazgatási jog ma annyira terhes és kusza, hogy ennek egyszerűbbé és világosabbá tételére külön nem is lehet érdem-

Ajánlatok pippeket!

tessék figyelmesen átböngészni, mert mindegyik fölbbet mutat, mint amennyibe kerül. És ilyenkor ez fontos szempont!

Sveici kötésű női nadrág	1.18
Bélelt női nadrág, kifutó féli viselet	2.90
Sveici kötésű, nadrág kombiné, szár nélküli	1.65
Elágans műs lavabl kombiné, mintás	3.90
Műs, sarmós kombiné inom	3.98
Finizéssel	6.50
Flonell pizzama, jól mosható csikos	9.80
Brodás női harisnya	1.58
1 pár Bridge harisnya csinos díszdobozban	5.85

törökös vagy virágmintás divatnyakkendő	1.80
szíves selyem nyakkendő	3.50
Adrágrátró zoknikészlet dobozban	2.85
ledrágrátró műs, szalagból v gumiból	4.50
6 dráb férfi baftisztszebekeendő, dis dobozban	4.50
Törökös sálkendő, nehézműs krepecsinből	4.90
Félsziping, meleg kötött anyagból	7.50
Pugilina avarrott v ké külön callérra	7.9

Ampones naci cipő, hirtől sarok, bontal	7.48
gyamoz de a felsőrész is bőrből	4.98
vesztőszarú hűzicipő, bőrtalp 42 sz.-ig	2.98
Amreit báronyapapucs, piros v fekete	3.20
Amadicipő puha bőrből barna, piros v fekete	9.50
stélyicipő, ezérféle dívalazonban	13.80
nk: orrótt, galléros, gumihátcipő 65-37 sz	10.80
	4.90

Csinos köntösök, teljes obdava	1.70
Ajánldék manikürkészlet keretében 10 db	4.80
gyógyászati keretkészlet, mutatás forma	7.50
Zsambanikürkészlet, olívaolaj, bőrtökben	2.98
Batárszes márvány íróasztalkészlet	18.80
Művészi, mártás kerámia-figurák 8-90, 8-60	3.50
Alabastrom hamutál és hamutál Sarni	1.50
túra	5.80
Gyerekek íróasztalkészlet alabástrom	5.80

Pontos női és férfi koróra	1.80, 15.80, 3.80
Stylé beszéltóra, világító számmal	10.50, 6.50
Férfi és női zsebóra, sok tarozón	15.80, 6.80
Dívai-sírassz, antikszerd brass	5.50, 2.80
Modern asztali cigarettadoboz	5.80, 3.80
szűst férfi és női ceruza	6.80, 4.80, 3.80, 2.80
szűst pudergarnitúra, 3 részes	16.80, 13.50, 11.80

Hatszemes porcellán étkezésel 44 — 39.—
Hatszemes lyes porcellán teásétérel 13.80, 12.50, 11.50
Úveg karérfőző 4 szem 7.50, 6 szem 9.—
Kardcsenyi ajándéknak különösen alkalmas rendkívül olcsó alpacca evőeszközreinkről külön árlappal szolgálnk

Hétfőtől, kardcsenyig este 7 óráig nyitva

Magyar Divatársmű

MAANUS BUDAPEST, JÓZSEF-KÖRUT 10 KÜLÖNLEGES SZÖNYEG ÉS JUMPER FONALAK, SZÖNYEGEK, FÜGGÖNYÖK

Kérjen díjtalan tájékoztatást s mintákat

Krajs
BUDAPEST LEGSZÉBB
JÁTEKÁRULAJIA

IV., KOSSUTH 13
LAJOS-UTJA 13

Csodabábú (Bancrusan) szőle radióval... P 10.80
Szabócska (Bancrusan) szőle radióval... P 4.80
Szárzólanok P 9.50, 6.50, 4.—
Újult virágkészlet (Bancrusan) szőle radióval... P 7.—, 5.—, 3.80, 3.—
Tökéletes elcsihű baba P 45.—, 37.—, 32.50, 22.—
Arjegyzéket ingyen kűdünk.

tetlen ura legyen a közigazgatási apparátusnak, ma a demokráciának lényeges követelménye”.

Magyar Zoltán a Roosevelt-javaslatot nagyjeleségűnek tartja és tanulmányában rámutat arra, hogy a modern állam megszaporodott közigazgatási és gazdasági feladatai szükségessé teszik a kormányfő hatáskörének kiszélesítését és akaratának feltétlen biztosítását. Henry Fayol, az üzemi és közigazgatási organizációk uttóró teoretikusa és az Északamerikai Egyesült Államokban végzett Hoover-féle kísérletek egyaránt azt bizonygatják, hogy az igazgatás eredményessége igen nagy mértékben függ a vezető egyéni képességeitől és attól, hogy a vezető hogyan tudja végrehajtani akaratát és ellenőriztetni a kiszabott munka elvégzését.

Ma a közigazgatás munkája két részre bontható Magyar professor széleskörű gondolatok, vállania kellett a vil-

