

2021. II. félév

EUSTRAT

Műhelytanulmányok



2021. II. félév

EUSTRAT

Műhelytanulmányok



LUDOVIKA
EGYETEMI KIADÓ

Impresszum

**A Nemzeti Közszerológati Egyetem
Eötvös József Kutatóközpont
Európa Stratégia Kutatóintézet kiadványa**

Szerkesztőbizottság

Pató Viktória Lilla

Schmidt Laura

Tóth Bettina

Lektor

Navracsics Tibor

A szerkesztőség címe: 1083 Budapest, Ludovika tér 2.

A szerkesztőség e-mail-címe: schmidt.laura@uni-nke.hu

Weboldal: <https://eustrat.uni-nke.hu>

Kiadó: Nemzeti Közszerológati Egyetem, Ludovika Egyetemi Kiadó

Székhely: 1083 Budapest, Ludovika tér 2.

Kapcsolat: kiadvanyok@uni-nke.hu

A kiadásért felel: Deli Gergely rektor

Olvasószereksztők: Gergely Zsuzsánna, Resofszki Ágnes

Korrektor: Bíró Csilla

Tördelőszerkesztő: Fehér Angéla

Tartalom

Szerzők rövid szakmai életrajza	5
<i>Navracsics Tibor</i> A koronavírus-járvány hatása a kormányzatokra	12
<i>Petri Bernadett</i> Parlament kontra Bizottság – perben álló EU-intézmények a jogállamiság nevében	16
<i>Tárnok Balázs</i> A Kisebbségvédelmi Keretegyezmény szakértőinek szlovákiai országlátogatása	24
<i>Kalas Vivien – Tóth Bettina</i> Német választás európai uniós szemmel	29
<i>Varga Csilla</i> Megtörik a jég: magyar–ukrán közeledés vagy színjáték?	36
<i>Pató Viktória Lilla</i> Európai Digitális Identitás, a biztonságosabb és ellenőrizhető személyi adattér	39
<i>Varga Csilla</i> A nemzeti kisebbségvédelem jó gyakorlatainak bemutatása az ET magyar elnöksége keretében	43
<i>Petri Bernadett</i> Polexit vagy rutindöntés – a lengyel alkotmánybíróság ítélete az uniós alapszerződésről	47
<i>Tárnok Balázs</i> Magyar–szlovák feszültségek és a V4 egységének megőrzése	60
<i>Petri Bernadett</i> Politikai csörtéből intézményközi harc: mulasztási per indulhat a Bizottság ellen jogállamiságügyben	69
<i>Tóth Bettina – Miszlivetz Áron James</i> Egység a sokféleségben – Erő a sokféleségben?	77
<i>Kalas Vivien</i> Az uniós oktatáspolitikai fejlődése és jövője	83
<i>Máthé Réka Zsuzsánna</i> És még miért fontos nekünk a klímavédelem?	87
<i>Miszlivetz Áron James</i> Destabilizálódó szomszédok: Kényszerhelyzetben az unió	89
<i>Tárnok Balázs</i> Nemzeti régiók – a hetedik sikeres európai polgári kezdeményezés	93

<i>Gát Ákos Bence</i> Ellentmondásos rendelettel vonná el Brüsszel az uniós forrásokat	99
<i>Pató Viktória Lilla</i> Se veled, se nélküled	102
<i>Varga Csilla</i> Véget ért az Európa Tanács Miniszteri Bizottságának soros magyar elnöksége	105
<i>Petri Bernadett</i> Jogállamisági elvárások és átláthatóság – az európai pártcsaládok működésének reformja	109
<i>Pató Viktória Lilla</i> Európa digitális évtizedének második éve – digitális szakpolitika az Európai Unióban 2021	115
<i>Varga Réka</i> Belorusz–lengyel határincidens	125
<i>Varga Réka</i> A tálib rezsim kormányként való elismerése	131
<i>Varga Csilla</i> A nemzeti kisebbségek védelmével kapcsolatos egyes nemzetközi fejlemények 2021-ben	136
<i>Balázs Tárnok</i> Human Rights of Ethnic Minorities in Ukraine – The ‘Kaboul Moment’ Is on the Way?	140
<i>Bálint Pongrácz</i> Mercenaries at the Forefront of Russian International Relations	144
<i>Bálint Pongrácz</i> A Short Overview of the Kremlin’s Perception of the Gradual Worsening of EU–Russian Relations over the Past Two Decades	149

Szerzők rövid szakmai életrajza

frakciójánál szerzett további gyakorlatot. 2014-től szakmai tanácsadó az Európai Parlamentben jogi, oktatásügyi területen, ezen belül szerzői jogi, valamint a digitális belső piachoz kapcsolódó egyéb jogalkotásért felelős.

Ezt követően az Európai Bizottságnál Navracsics Tibor oktatásért, kultúráért, ifjúságpolitikáért és sportügyekért felelős uniós biztos kabinetjének Erasmus-programért, a DiscoverEU kezdeményezésért és az intézményközi kapcsolatokért felelős munkatársa.

Jelenleg politikai tanácsadó az Európai Parlamentben, és oktatói tevékenységet folytat a Pázmány Péter Katolikus Egyetem Jog- és Államtudományi Karának Európai jogi Tanszékén intézményi kapcsolatok és az uniós intézmények gyakorlati működésének témakörében. 2020 márciusától a Nemzeti Közszerzői Jogi Egyetem keretében működő Eötvös József Kutatóközpont Európa Stratégia Kutatóintézet (Eustrat) kutatója.

Pongrácz Bálint 2019-ben kezdte meg tanulmányait a Lancasteri Egyetem egy a közgazdaságtant, politológiát és filozófiát párhuzamosan oktató kombinált szakán (PPE).

2020 decemberétől a Nemzeti Közszerzői Jogi Egyetem Eötvös József Kutatóközpont Európa Stratégia Kutatóintézetének (Eustrat) munkatársa. Legfőbb kutatási területe az általa közvetlenül megélt brexit okozta változások, különös tekintettel annak az európai felsőoktatási piacra gyakorolt hatásaira.

Tárnok Balázs 2015-ben szerzett jogi diplomát (dr. jur.) a Pázmány Péter Katolikus Egyetem Jog- és Államtudományi Karán. Erasmus-ösztöndíjas hallgatóként egy évet töltött Hollandiában, a Radboud Egyetemen. 2015-től a PPKE Jog- és Államtudományi Doktori Iskolájának hallgatója, 2020-ban szerzett doktori fokozatot (PhD). Doktori kutatási témája az európai uniós kisebbségvédelem, az európai polgári kezdeményezés és az őshonos nemzeti kisebbségek ebben rejlő lehetőségei. 2018-tól angol fordító szakjogász (LL.M).

2016-tól jogi tanácsadó a Dr. Sobor Ügyvédi Irodában, ahol a Székely Nemzeti Tanács európai polgári kezdeményezésének jogi képviselőjét segítette. 2017-től a Rákóczi Szövetség jogi szakértője, feladata a Minority SafePack polgári kezdeményezés magyarországi aláírásgyűjtési kampányának szakmai koordinálása. 2018-tól a Miniszterelnökség Európai Uniós Kapcsolatokért Felelős Államtitkárság Uniós Intézményi Kapcsolatokért Felelős Főosztály

Mercenaries at the Forefront of Russian International Relations

Their pivotal role in the 2014 annexation of Crimea proved the true capabilities of Kremlin-backed mercenaries, but who are these Russian *guns for hire*, and why are they appearing throughout the African continent and the Middle East?

Soldiers of fortune, otherwise known as mercenaries, were a common tool of the newly independent African countries during the Cold War. States such as Rhodesia – now Zimbabwe – employed a vast number of paid foreign freelancers, soldiers with no country, motivated by nothing, but their pay. Their heyday passed away with the end of the Cold War, but not because the demand for mercenary work declined, but because in 1989 international law forbade the recruitment, training and financing of mercenaries. While some continued despite the ban, the last three decades marked a steady decline in the industry worldwide.

That being said, there is a new and unique exception, the Wagner Group. This unofficial Russian firm redefined the genre of mercenaries and moved away from solving domestic power struggles in third world countries and turned into a proxy force of the Russian Armed Forces, taking care of its “dirty work” for the Kremlin abroad.

It is only natural, that such a shadowy establishment as the Wagner Group has been referred to in a number of different ways, but I find three terms particularly descriptive:

“Little green men” – Ukraine – 2014

During the early stages of the annexation of the Crimean peninsula, reports noted the presence of a large number of non-conventional combatants. Unlike insurgents, these men were described less like an improvised militia, and more like a professionally organised, well equipped and trained military unit. The truth lies somewhere in-between. While the absence of the “Россия” shoulder insignia prevented any official link between these countryless “little green

Mercenaries at the Forefront of Russian International Relations

men”¹ and the Russian armed forces, their accent, armament and training all suggest otherwise. The most plausible explanation is that these unidentified troops were soldiers of the Russian private military company (PMC), the Wagner Group.

Although the use of PMCs is in itself legal, their application is extremely limited by international law. PMCs are allowed to provide armed assistance such as securing and transporting needs through and into conflict zones, but under no circumstances can PMCs participate in an offensive military campaign or operate outside the borders of the country whose government employs them. The violation of these restrictions renders any private military company illegal and the international community considers these actions equal to those of mercenaries under the 2001 United Nations Mercenary Convention.²

In 2014, the Wagner Group’s mercenary work proved invaluable for Moscow. Posing as Crimean separatist self-defence units, Wagner troops were able to militarily prepare the peninsula’s Russian takeover in such a manner that the Kremlin was able to deny all early accusations of meddling with sovereign Ukrainian territory.

“Foreign military advisors” – Central African Republic – 2018 – Present Day

In theatrical fashion, the estimated 1,000 military trainers supplied³ by the Wagner Group to the government of the Central African Republic (CAR) are housed in the Berengo Palace, and much like the estate’s previous resident, the self-proclaimed emperor and megalomaniac dictator Jean-Bédél Bokassa, these troops are least concerned with the well-being of the people of the CAR and more interested in the natural resources of the country.

The official task of these “foreign military advisors” is to train the presidential guards, a special branch of the army that owes its loyalty not to the people but to the head of state, President Faustin Archange Touadera. However, the Russians also took over the task of securing a number of gold

¹ Vitaly Shevchenko: *“Little Green Men” or “Russian Invaders”?* BBC News, 11 March 2021.

² United Nations Treaty Collection: *International Convention Against the Recruitment, Use, Financing and Training of Mercenaries*. United Nations Treaty Collection, 20 October 2001.

³ Sofiane Orus-Boudjema: *Libya: Why are There More than 20,000 Fighters from Russia, Syria and Chad?* The Africa Report, 20 July 2021.

and diamond mines, many of which happen to be operated by a Kremlin-linked Russian firm,⁴ the Lobaye Investment Company.

Offering security detachments and other means of support for cooperative governments in return for mining rights or conflict diamonds closely mimics the dynamics behind the African civil wars of the late 1990s and early 2000s, as in Sierra Leone and in the Democratic Republic of the Congo. British diamond merchants and Dutch mining investors financed civil wars. Most importantly, however, the vacuum left behind by those UN resolutions⁵ that purged the African continent of the evil-doing of these “entrepreneurs” from the First World is now filled by the proxies of state actors from the Second World.⁶

“Guns for hire” – Libya – 2019 – Present Day

While a detailed description of the Second Libyan Civil War between the UN-backed Government of National Accord (GNA) and its opponent the Tobruk-based House of Representatives, led by General Khalifa Haftar and supported by the Russians, Egypt and the United Arab Emirates, deserves an article for itself, the motives of the Russian involvement can be briefly noted here.

First of all, the Kremlin’s global influence is in question. Libya was a strong ally of the Soviet Union and even if Gaddafi kept his distance from the newly emerging Russian Federation, both Putin and Russia’s Foreign Minister Sergey Lavrov heavily criticised the U.S. for killing the Libyan statesman. Therefore, the Russian leadership sees an opportunity for reasserting its former influence over this strategically important country by supporting General Haftar who is in alliance with Saif al-Islam Gaddafi, the son of the late dictator and Moscow’s favourite candidate to rule Libya. Furthermore, such a victory in Northern Africa would prove wrong the growing number of Western critics⁷ who suggest that Russia is a former global power only capable of asserting its dominance

⁴ Mustapha Dalam – Halime Afra Aksoy: *Russia’s Wagner Group Reportedly Deployed in Africa*. Anadolu Agency, 05 March 2021.

⁵ General Assembly of the United Nations: *The Role of Diamonds in Fuelling Conflict*. General Assembly of the United Nations, 2007.

⁶ Sergey Sukhankin: *Russia’s Growing Military Presence in the Central African Republic*. The Jamestown Foundation, 20 January 2021.

⁷ Robert E. Berls: *Strengthening Russia’s Influence in International Affairs, Part II: Russia and Its Neighbors: A Sphere of Influence or a Declining Relationship?* NTI, 13 January 2021.

Mercenaries at the Forefront of Russian International Relations

over its “near abroad”, such as Ukraine and the countries of the Eurasian Economic Union.

Second of all, much like in the aforementioned African cases, the Wagner group is used to prepare the groundwork for Russian private firms specialised in the extraction of natural resources. If we pay detailed attention to the reported Russian troop movements a distinct pattern appears,⁸ oil and gas infrastructure happens to be in the way of advancing Wagner mercenaries, most notably along the oil crescent in the Sirte Basin.

Third of all, there is a nuanced motive for Wagner’s involvement in the Second Libyan Civil War, a surprising ally of the GNA: Turkey. Russian–Turkish relations are steadily worsening⁹ and a key reason for this rivalry are clashing claims of spheres of influence in the Middle East and Northern Africa (MENA). As Moscow takes all opportunities to fight an indirect war with Turkey, Wagner troops were reassigned¹⁰ from so-called *train–advise–assist* roles to direct combat roles.

To conclude, the Wagner Group proved to be a versatile tool of the Kremlin, which is capable of utilising this unconventional proxy force in the most machiavellian ways. I have introduced how these mercenaries assisted Russia in its territorial claims, help Putin to reinstate the global influence of the Kremlin and act as “brand ambassadors” for state-linked mining and drilling firms throughout MENA.

However, this is nothing but *realpolitik*, state actors dealing with one another as they did for centuries. But what does the Wagner presence mean for the locals? As one would expect nothing pleasant. Allegations of torture,¹¹ extensive use of violence, extrajudicial killings and even war crimes of booby-trapping civilian compounds and murdering prisoners of war (POW) have been raised in nearly all of the African countries where Wagner mercenaries were deployed according to Dr Sorcha MacLeod, a member of the UN’s Working Group on the use of mercenaries.

⁸ Benoît de la Ruelle: *What Future for Libya?* Fondation Méditerranéenne d’Etudes Stratégiques, 03 May 2021.

⁹ Bálint Pongrácz: *Three Factors Contributing to the Worsening of Russian–Turkish Relations*. Eustrat Policy Observer, 21 May 2021.

¹⁰ Jalel Harchaoui: *The Pendulum: How Russia Sways Its Way to More Influence in Libya*. War on the Rocks, 07 January 2021.

¹¹ Julia Steers: *Russian Mercenaries are Raping and Murdering Civilians They’ve Been Hired to Protect*. Vice World News, 19 May 2021.

“No-one wants an extra mouth to feed” – described a former Wagner troop his reason for executing POWs in Libya to the BBC.¹²

07 September 2021

References

- Barabanov, Ilya and Ibrahim Nader: *Wagner: Scale of Russian Mercenary Mission in Libya Exposed*. BBC News, 11 August 2021. Online: www.bbc.com/news/world-africa-58009514
- Berls, Robert E.: *Strengthening Russia's Influence in International Affairs, Part II: Russia and Its Neighbors: A Sphere of Influence or a Declining Relationship?* NTI, 13 January 2021. Online: www.nti.org/analysis/articles/strengthening-russias-influence-in-international-affairs-part-ii-russia-and-its-neighbors-a-sphere-of-influence-or-a-declining-relationship/
- Dalam, Mustapha and Halime Afra Aksoy: *Russia's Wagner Group Reportedly Deployed in Africa*. Anadolu Agency, 05 March 2021. Online: www.aa.com.tr/en/world/russias-wagner-group-reportedly-deployed-in-africa/2165414
- De la Ruelle, Benoît: *What Future for Libya?* Fondation Méditerranéenne d'Etudes Stratégiques, 03 May 2021. Online: <https://fmes-france.org/what-future-for-libya>
- General Assembly of the United Nations: *The Role of Diamonds in Fuelling Conflict*. General Assembly of the United Nations, 2007. Online: www.un.org/en/ga/62/plenary/diamonds/bkg.shtml
- Harchaoui, Jalel: *The Pendulum: How Russia Sways Its Way to More Influence in Libya*. War on the Rocks, 07 January 2021. Online: <https://warontherocks.com/2021/01/the-pendulum-how-russia-sways-its-way-to-more-influence-in-libya/>
- Orus-Boudjema, Sofiane: *Libya: Why are There More than 20,000 Fighters from Russia, Syria and Chad?* The Africa Report, 20 July 2021. Online: www.theafricareport.com/108275/libya-why-are-there-more-than-20000-fighters-from-russia-syria-and-chad/
- Pongrácz, Bálint: *Three Factors Contributing to the Worsening of Russian-Turkish Relations*. EUstrat Policy Observer, 21 May 2021. Online: <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2021/05/21/three-factors-contributing-to-the-worsening-of-russian-turkish-relations>
- Shevchenko, Vitaly: *"Little Green Men" or "Russian Invaders"?* BBC News, 11 March 2021. Online: www.bbc.com/news/world-europe-26532154
- Steers, Julia: *Russian Mercenaries are Raping and Murdering Civilians They've Been Hired to Protect*. Vice World News, 19 May 2021. Online: www.vice.com/en/article/wx5dmn/russian-mercenaries-are-raping-and-murdering-civilians-theyve-been-hired-to-protect
- Sukhankin, Sergey: *Russia's Growing Military Presence in the Central African Republic*. The Jamestown Foundation, 20 January 2021. Online: <https://jamestown.org/program/russias-growing-military-presence-in-the-central-african-republic/>
- United Nations Treaty Collection: *International Convention Against the Recruitment, Use, Financing and Training of Mercenaries*. United Nations Treaty Collection, 20 October 2001. Online: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XVIII-6&chapter=18&clang=_en

¹² Ilya Barabanov – Ibrahim Nader: *Wagner: Scale of Russian Mercenary Mission in Libya Exposed*. BBC News, 11 August 2021.

Az EUSTRAT Műhelytanulmányok a Nemzeti Közzolgálati Egyetem Eötvös József Kutatóközpont Európa Stratégia Kutatóintézet munkatársainak azon gyorsjelentéseit tartalmazza, amelyek meghaladják egy blogbejegyzés terjedelmét, tanulmányok előtanulmányaiként szolgálnak. Célunk, hogy minél aktuálisabb témákat dolgozzunk fel, kutatási részeredmények bemutatásával. Az elemzések az Európai Bizottság struktúrájának megfelelően a magyarországi viszonylatban is kiemelten kezelt szakpolitikákat fogják össze, úgymint a biztonság- és védelempolitika, a demokrácia és jogállamiság, a digitalizáció, a gazdaság és pénzügy, a kisebbségpolitika, az oktatás és kultúra, valamint a szomszédság- és bővítéspolitiká.

A tanulmánykötetet ajánlom az Európai Unió iránt érdeklődő szakmai közvélemény számára, amely az európai integrációról való intenzívebb kommunikációt szolgálja magyar és angol nyelven egyaránt.

The EUSTRAT Working Papers contains quick reports from the researchers of the Europe Strategy Research Institute of the Eötvös József Research Center at the University of Public Service, which exceed the scope of a blog post, and serve as preliminary studies. Our goal is to process current topics by presenting partial research results. In line with the structure of the European Commission, the analyses bring together policies that are a priority in Hungary, such as security and defence policy, democracy and the rule of law, digitalisation, economy and finance, minority policy, education and culture, neighbourhood and enlargement policy.

I recommend the working papers to the professional public interested in the European Union, which serves for more intensive communication about European integration in both Hungarian and English languages.