

2021. II. félév

# EUSTRAT

## Műhelytanulmányok



2021. II. félév

# EUSTRAT

## Műhelytanulmányok



**LUDOVIKA**  
EGYETEMI KIADÓ

# Impresszum

**A Nemzeti Közszerológati Egyetem  
Eötvös József Kutatóközpont  
Európa Stratégia Kutatóintézet kiadványa**

## **Szerkesztőbizottság**

Pató Viktória Lilla

Schmidt Laura

Tóth Bettina

## **Lektor**

Navracsics Tibor

**A szerkesztőség címe: 1083 Budapest, Ludovika tér 2.**

A szerkesztőség e-mail-címe: [schmidt.laura@uni-nke.hu](mailto:schmidt.laura@uni-nke.hu)

Weboldal: <https://eustrat.uni-nke.hu>

Kiadó: Nemzeti Közszerológati Egyetem, Ludovika Egyetemi Kiadó

Székhely: 1083 Budapest, Ludovika tér 2.

Kapcsolat: [kiadvanyok@uni-nke.hu](mailto:kiadvanyok@uni-nke.hu)

A kiadásért felel: Deli Gergely rektor

Olvasószereksztők: Gergely Zsuzsánna, Resofszki Ágnes

Korrektor: Bíró Csilla

Tördelőszerkesztő: Fehér Angéla

# Tartalom

Szerzők rövid szakmai életrajza	5
<i>Navracsics Tibor</i> A koronavírus-járvány hatása a kormányzatokra	12
<i>Petri Bernadett</i> Parlament kontra Bizottság – perben álló EU-intézmények a jogállamiság nevében	16
<i>Tárnok Balázs</i> A Kisebbségvédelmi Keretegyezmény szakértőinek szlovákiai országlátogatása	24
<i>Kalas Vivien – Tóth Bettina</i> Német választás európai uniós szemmel	29
<i>Varga Csilla</i> Megtörik a jég: magyar–ukrán közeledés vagy színjáték?	36
<i>Pató Viktória Lilla</i> Európai Digitális Identitás, a biztonságosabb és ellenőrizhető személyi adattér	39
<i>Varga Csilla</i> A nemzeti kisebbségvédelem jó gyakorlatainak bemutatása az ET magyar elnöksége keretében	43
<i>Petri Bernadett</i> Polexit vagy rutindöntés – a lengyel alkotmánybíróság ítélete az uniós alapszerződésről	47
<i>Tárnok Balázs</i> Magyar–szlovák feszültségek és a V4 egységének megőrzése	60
<i>Petri Bernadett</i> Politikai csörtéből intézményközi harc: mulasztási per indulhat a Bizottság ellen jogállamiságügyben	69
<i>Tóth Bettina – Miszlivetz Áron James</i> Egység a sokféleségben – Erő a sokféleségben?	77
<i>Kalas Vivien</i> Az uniós oktatáspolitikai fejlődése és jövője	83
<i>Máthé Réka Zsuzsánna</i> És még miért fontos nekünk a klímavédelem?	87
<i>Miszlivetz Áron James</i> Destabilizálódó szomszédok: Kényszerhelyzetben az unió	89
<i>Tárnok Balázs</i> Nemzeti régiók – a hetedik sikeres európai polgári kezdeményezés	93

<i>Gát Ákos Bence</i>	
Ellentmondásos rendelettel vonná el Brüsszel az uniós forrásokat	99
<i>Pató Viktória Lilla</i>	
Se veled, se nélküled	102
<i>Varga Csilla</i>	
Véget ért az Európa Tanács Miniszteri Bizottságának soros magyar elnöksége	105
<i>Petri Bernadett</i>	
Jogállamisági elvárások és átláthatóság – az európai pártcsaládok működésének reformja	109
<i>Pató Viktória Lilla</i>	
Európa digitális évtizedének második éve – digitális szakpolitika az Európai Unióban 2021	115
<i>Varga Réka</i>	
Belorusz–lengyel határincidens	125
<i>Varga Réka</i>	
A tálib rezsim kormányként való elismerése	131
<i>Varga Csilla</i>	
A nemzeti kisebbségek védelmével kapcsolatos egyes nemzetközi fejlemények 2021-ben	136
<i>Balázs Tárnok</i>	
Human Rights of Ethnic Minorities in Ukraine – The ‘Kaboul Moment’ Is on the Way?	140
<i>Bálint Pongrácz</i>	
Mercenaries at the Forefront of Russian International Relations	144
<i>Bálint Pongrácz</i>	
A Short Overview of the Kremlin’s Perception of the Gradual Worsening of EU–Russian Relations over the Past Two Decades	149

## Szerzők rövid szakmai életrajza

frakciójánál szerzett további gyakorlatot. 2014-től szakmai tanácsadó az Európai Parlamentben jogi, oktatásügyi területen, ezen belül szerzői jogi, valamint a digitális belső piachoz kapcsolódó egyéb jogalkotásért felelős.

Ezt követően az Európai Bizottságnál Navracsics Tibor oktatásért, kultúráért, ifjúságpolitikáért és sportügyekért felelős uniós biztos kabinetjének Erasmus-programért, a DiscoverEU kezdeményezésért és az intézményközi kapcsolatokért felelős munkatársa.

Jelenleg politikai tanácsadó az Európai Parlamentben, és oktatói tevékenységet folytat a Pázmány Péter Katolikus Egyetem Jog- és Államtudományi Karának Európai jogi Tanszékén intézményi kapcsolatok és az uniós intézmények gyakorlati működésének témakörében. 2020 márciusától a Nemzeti Közszerzői Jogi Egyetem keretében működő Eötvös József Kutatóközpont Európa Stratégia Kutatóintézet (Eustrat) kutatója.

---

*Pongrácz Bálint* 2019-ben kezdte meg tanulmányait a Lancasteri Egyetem egy a közgazdaságtant, politológiát és filozófiát párhuzamosan oktató kombinált szakán (PPE).

2020 decemberétől a Nemzeti Közszerzői Jogi Egyetem Eötvös József Kutatóközpont Európa Stratégia Kutatóintézetének (Eustrat) munkatársa. Legfőbb kutatási területe az általa közvetlenül megélt brexit okozta változások, különös tekintettel annak az európai felsőoktatási piacra gyakorolt hatásaira.

---

*Tárnok Balázs* 2015-ben szerzett jogi diplomát (dr. jur.) a Pázmány Péter Katolikus Egyetem Jog- és Államtudományi Karán. Erasmus-ösztöndíjas hallgatóként egy évet töltött Hollandiában, a Radboud Egyetemen. 2015-től a PPKE Jog- és Államtudományi Doktori Iskolájának hallgatója, 2020-ban szerzett doktori fokozatot (PhD). Doktori kutatási témája az európai uniós kisebbségvédelem, az európai polgári kezdeményezés és az őshonos nemzeti kisebbségek ebben rejlő lehetőségei. 2018-tól angol fordító szakjogász (LL.M).

2016-tól jogi tanácsadó a Dr. Sobor Ügyvédi Irodában, ahol a Székely Nemzeti Tanács európai polgári kezdeményezésének jogi képviselőjét segítette. 2017-től a Rákóczi Szövetség jogi szakértője, feladata a Minority SafePack polgári kezdeményezés magyarországi aláírásgyűjtési kampányának szakmai koordinálása. 2018-tól a Miniszterelnökség Európai Uniós Kapcsolatokért Felelős Államtitkárság Uniós Intézményi Kapcsolatokért Felelős Főosztály

## Szerzők rövid szakmai életrajza

munkatársa. 2019-től 2020 végéig a Nemzeti Közszerológati Egyetem Nemzetközi Igazgatóság munkáját segítette.

2018-tól a Rákóczi Szövetség alelnöke. Az elmúlt években tanácsadóként segítette a felvidéki Magyar Közösség Pártja munkáját, 2019-ben a párt európai parlamenti képviselőjelöltje.

2020 januárjától a Nemzeti Közszerológati Egyetem Eötvös József Kutatóközpont Európa Stratégia Kutatóintézetének (EUSTRAT) tudományos segédmunkatársa. Kutatási területei: európai uniói jog és politika, uniói kisebbségvédelem és kisebbségi jogok, európai polgári kezdeményezés, viseigrádi együttműködés, civil politikai érdekérvényesítés.

2020-ban elnyerte a Hungary Foundation egyéves amerikai kutatói ösztöndíját, aminek eredményeként 2021. januártól a University of Notre Dame Kellogg Institute for International Studies vendégkutatója. Kutatási témája a civil szervezetek politikai érdekérvényesítő képessége az Európai Unióban és az Amerikai Egyesült Államokban, különös tekintettel a határon túli magyarok érdekében végzett civil érdekérvényesítési (lobbi) lehetőségekre.

---

*Tóth Bettina* a Nemzeti Közszerológati Egyetemen szerzett alapszakos diplomát nemzetközi biztonság- és védelempolitika szakon 2020-ban, jelenleg az NKE nemzetközi közszerológati kapcsolatok mesterszakán végzős hallgató. 2018 óta a Nemzetközi és Európai Szakkollégium tagja, 2020-tól pedig gazdasági alelnöke a szervezetnek. Kutatási és érdeklődési területei közé tartozik az Európai Unió zöldpolitikája, közös kül- és biztonságpolitikája, valamint Németország védelempolitikája és politikai rendszere.

Szakmai gyakorlatot folytatott korábban a Stratégiai és Védelmi Kutatóintézetnél, illetve a Paradigma Intézetnél és az Európa Stratégia Kutatóintézet gyakornoka is volt.

Jelenleg az Európa Stratégia Kutatóintézet kutatójaként is tevékenykedik.

---

*Varga Csilla* BA- és MA-diplomáját a Budapesti Corvinus Egyetem nemzetközi tanulmányok szakán szerezte, 2014-től pedig szintén az intézmény doktori hallgatója. Doktori fokozatát 2021-ben szerezte meg, disszertációjának címe: *Political Participation and Representation of National Minorities: The Work of Intergovernmental Committees on National Minorities between Hungary and Its Neighbors*. Egyetemi tanulmányai alatt szakmai gyakorlatot szerzett

## Human Rights of Ethnic Minorities in Ukraine – The ‘Kaboul Moment’ Is on the Way?

Today Ukrainian President Volodymyr Zelensky is meeting President Biden in the White House to discuss the possible expansion of strategic cooperation between Ukraine and the United States. Ukraine has the strong support of both the U.S. and the EU to tackle Russian influence in its eastern territories. However, this support must not be unconditional; the ongoing violations of fundamental rights of ethnic minorities in Ukraine must be addressed properly. Will President Biden stand up for human rights of ethnic minorities or will minorities in Ukrainian experience an(other) American “withdrawal”?

Ukraine has always been a multiethnic country. Since its independence, it provided the fundamental rights to ethnic minorities living within its territory, specifically the right to be educated on their mother tongue and, within reasonable limits, to use the minority languages in the public sphere. Providing these rights was the basis of the minority *status quo* in Ukraine for several decades, which also guaranteed the smooth cooperation between Ukraine and its regional partners.

The annexation of Crimea by Russia in 2014, however, was followed by the rise of Ukrainian nationalism. Accordingly, aiming to tackle Russian influence in the eastern parts of the country, Ukraine radically changed its minority policy. In 2017, the Ukrainian Parliament passed a new Law on Education which limited the already existing rights of ethnic minorities to be educated in their native language.<sup>1</sup> Two years later, a new State Language Law was adopted proclaiming the use of the Ukrainian language compulsory in all spheres of public life.<sup>2</sup> As a result, historic minority languages, with a few exceptions, can only be spoken in private communication or during religious events.

Although the real target of these legislations was clearly the Russian speaking population in Eastern Ukraine, the radical change of the minority language regime affected several other traditional ethnic groups, too – like

---

<sup>1</sup> Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. The Law on Education*. CDL-REF(2017)047.

<sup>2</sup> Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. Law on Supporting the Functioning of the Ukrainian Language as the State Language*. CDL-REF(2019)036.



## Human Rights of Ethnic Minorities in Ukraine – The ‘Kaboul Moment’ Is on the Way?

Bulgarians, Hungarians, Poles, Romanians, as well as those minorities who do not have an outside co-national state (“kin-state”), specifically the Crimean Tatars, the Crimean Karaites and the Krymchaks.

The kin-states of these respective minorities, which are also Member States of the EU, all protested against the new language regime. The strongest reaction definitely came from Hungary – primarily protecting the interests of some 150,000 ethnic Hungarians in Transcarpathia – deciding to block top-level political talks between NATO and Kyiv until positive changes are made regarding to minority rights.<sup>3</sup> Several international organisations also raised their voices against the new legislations, including the Council of Europe,<sup>4</sup> the Venice Commission,<sup>5</sup> the European Union<sup>6</sup> and the NATO<sup>7</sup> itself.

On 1 July 2021, the Ukrainian Parliament passed a law on the status of indigenous people.<sup>8</sup> Under the new law, however, only those ethnic communities shall be recognised as ‘indigenous’ in Ukraine, among other things, who do not have a kin-state. The new legislation, therefore, admittedly addresses solely the issues of the Crimean Tatars, the Crimean Karaites and the Krymchaks, but not the minorities that have kin-states in Europe – and of course, the Russians, since the whole thing was targeted against them. These communities are autochthonous in their homeland and they have every right to claim recognition as indigenous people. However, Ukraine is refusing this recognition based on a politically motivated and arbitrary definition of ‘indigenous people’ that cannot be justified under objective criteria.

The most principled solution would be restoring the earlier existing rights of *all* ethnic minorities. However, due to the abovementioned reasons regarding the Russian influence in the east, this currently seems an unrealistic path. At

---

<sup>3</sup> Balázs Tárnok: Why is Hungary ‘Blocking’ Ukraine’s NATO Accession? *The Washington Times*, 27 June 2021.

<sup>4</sup> Council of Europe: *The New Ukrainian Law on Education: A Major Impediment to the Teaching of National Minorities’ Mother Tongues*. Parliamentary Assembly, Resolution 2189 (2017).

<sup>5</sup> Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. Opinion on the Provisions of the Law on Education of 5 September 2017, which Concern the Use of the State Language and Minority and Other Languages in Education, Adopted by the Commission at its 113<sup>th</sup> Plenary Session* (Venice, 8–9 December 2017). CDL-AD(2017)030-e; Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. Opinion on the Law on Supporting the Functioning of the Ukrainian Language as the State Language, Adopted by the Venice Commission at Its 121<sup>st</sup> Plenary Session* (Venice, 6–7 December 2019). CDL-AD(2019)032-e.

<sup>6</sup> Balázs Tárnok: *European Commission: Ukraine Must Respect the Rights of National Minorities*. EUstrat Policy Observer, 22 March 2021.

<sup>7</sup> NATO: *Brussels Summit Declaration*. Press Release (2018) 074, 11 July 2018.

<sup>8</sup> *Ukrainian Parliament Adopts Law on Indigenous Peoples*. Ukrinform, 1 July 2021.

the same time, there are several other possible solutions that would still allow Ukraine to brace themselves against Russian influence:

recognition of the ethnic groups with European kin-states as indigenous people: although it would be acceptable for Ukraine's European partners, it would be hard to justify why only people with Western kin-states are recognised as indigenous people

exemption of citizens from the scope of the law who speak an official language of the EU: this would definitely be welcomed by Bulgaria, Greece, Hungary, Poland and Romania, and probably the EU itself as well, and it would not be unprecedented either (Ukraine already postponed the transitional period for the implementation of the contested provisions until September 2023 for such citizens), however, it still would be discriminatory towards the Russian speaking population but probably more justifiable

exemption of ethnic minorities in accordance with Ukraine's international obligations (ultimate solution): in the Basic Treaty between Hungary and Ukraine both parties declared that they will ensure the necessary opportunities for national minorities to learn their native language and to study in their native language at all levels of the educational system

It seems that currently there is no realistic chance for a good and principled solution in the matter, thus, the *less bad* one should prevail. The current situation is clearly among the worst ones. Ukraine, by violating the rights of all minorities, is alienating its closest NATO allies in the region, just as it needs them the most. Ukraine is fighting the wrong war – instead of negotiating a closer partnership with NATO, Kyiv is implementing discriminatory policies against its own loyal ethnic minority citizens, and thus, achieving the result that Russia wants: keeping tensions high, staging provocations and dividing Ukrainians along ethnic lines.<sup>9</sup>

What President Biden should emphasise to President Zelensky during their upcoming meeting is that Ukraine's standpoint is not only inappropriate from a principle-based point of view but it counters Ukraine's own national interests, too.

On the other hand, the standpoint of the United States in the matter is not only relevant from the perspective of regional interests in Central Eastern Europe and the principle-based integrity of NATO. The role of the United States as an actor in global politics and the American reputation in foreign relations are at stake, too. The inglorious case of the withdrawal of troops

---

<sup>9</sup> Balázs Tárnok: *Ukraine Is Fighting the Wrong War*. Newsweek, 15 June 2021.

## Human Rights of Ethnic Minorities in Ukraine – The ‘Kaboul Moment’ Is on the Way?

from Afghanistan, shamefully leaving behind both the allies and the failed ideal of the global enforceability of human rights, is definitely a breakpoint in this reputation. The case of Afghanistan proved that the U.S. is *not able* to enforce human rights globally. However, the United States not standing up for the human rights of ethnic minorities in Ukraine would mean that the U.S. is *not even willing* to enforce human rights anymore.

31 August 2021

### References

- Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. The Law on Education*. CDL-REF(2017)047. Online: [www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF\(2017\)047-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF(2017)047-e)
- Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. Law on Supporting the Functioning of the Ukrainian Language as the State Language*. CDL-REF(2019)036. Online: [www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF\(2019\)036-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-REF(2019)036-e)
- Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. Opinion on the Provisions of the Law on Education of 5 September 2017, which Concern the Use of the State Language and Minority and Other Languages in Education, Adopted by the Commission at its 113<sup>th</sup> Plenary Session* (Venice, 8–9 December 2017). CDL-AD(2017)030-e. Online: [www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2017\)030-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2017)030-e)
- Council of Europe Venice Commission: *Ukraine. Opinion on the Law on Supporting the Functioning of the Ukrainian Language as the State Language, Adopted by the Venice Commission at its 121<sup>st</sup> Plenary Session* (Venice, 6–7 December 2019). CDL-AD(2019)032-e. Online: [www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2019\)032-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2019)032-e)
- Council of Europe: *The New Ukrainian Law on Education: A Major Impediment to the Teaching of National Minorities' Mother Tongues*. Parliamentary Assembly, Resolution 2189 (2017). Online: <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=24218&lang=en>
- NATO: *Brussels Summit Declaration*. Press Release (2018) 074, 11 July 2018. Online: [www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_156624.htm?selectedLocale=en](http://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156624.htm?selectedLocale=en)
- Tárnok, Balázs: *European Commission: Ukraine Must Respect the Rights of National Minorities*. EUstrat Policy Observer, 22 March 2021. Online: <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2021/03/22/european-commission-ukraine-must-respect-the-rights-of-national-minorities>
- Tárnok, Balázs: *Ukraine Is Fighting the Wrong War*. Newsweek, 15 June 2021. Online: [www.newsweek.com/ukraine-fighting-wrong-war-opinion-1600529](http://www.newsweek.com/ukraine-fighting-wrong-war-opinion-1600529)
- Tárnok, Balázs: *Why is Hungary 'Blocking' Ukraine's NATO Accession?* *The Washington Times*, 27 June 2021. Online: [www.washingtontimes.com/news/2021/jun/25/why-is-hungary-blocking-ukraines-nato-accession/](http://www.washingtontimes.com/news/2021/jun/25/why-is-hungary-blocking-ukraines-nato-accession/)
- Ukrainian Parliament Adopts Law on Indigenous Peoples*. Ukrinform, 1 July 2021. Online: [www.ukrinform.net/rubric-politics/3273643-ukrainian-parliament-adopts-law-on-indigenous-peoples.html](http://www.ukrinform.net/rubric-politics/3273643-ukrainian-parliament-adopts-law-on-indigenous-peoples.html)

Az EUSTRAT Műhelytanulmányok a Nemzeti Közzolgálati Egyetem Eötvös József Kutatóközpont Európa Stratégia Kutatóintézet munkatársainak azon gyorsjelentéseit tartalmazza, amelyek meghaladják egy blogbejegyzés terjedelmét, tanulmányok előtanulmányaiként szolgálnak. Célunk, hogy minél aktuálisabb témákat dolgozzunk fel, kutatási részeredmények bemutatásával. Az elemzések az Európai Bizottság struktúrájának megfelelően a magyarországi viszonylatban is kiemelten kezelt szakpolitikákat fogják össze, úgymint a biztonság- és védelempolitika, a demokrácia és jogállamiság, a digitalizáció, a gazdaság és pénzügy, a kisebbségpolitika, az oktatás és kultúra, valamint a szomszédság- és bővítéspolitikák.

A tanulmánykötetet ajánlom az Európai Unió iránt érdeklődő szakmai közvélemény számára, amely az európai integrációról való intenzívebb kommunikációt szolgálja magyar és angol nyelven egyaránt.

---

The EUSTRAT Working Papers contains quick reports from the researchers of the Europe Strategy Research Institute of the Eötvös József Research Center at the University of Public Service, which exceed the scope of a blog post, and serve as preliminary studies. Our goal is to process current topics by presenting partial research results. In line with the structure of the European Commission, the analyses bring together policies that are a priority in Hungary, such as security and defence policy, democracy and the rule of law, digitalisation, economy and finance, minority policy, education and culture, neighbourhood and enlargement policy.

I recommend the working papers to the professional public interested in the European Union, which serves for more intensive communication about European integration in both Hungarian and English languages.