

ZRÍNYI MIKLÓS NEMZETVÉDELMI EGYETEM  
KOSSUTH LAJOS HADTUDOMÁNYI KAR  
HADTUDOMÁNYI DOKTORI ISKOLA

**A rendőrség logisztikai támogatásának átalakítása**  
című

**DOKTORI (PhD) ÉRTEKEZÉS**  
SZERZŐI ISMERTETŐJE

Készítette: Németh Gyula rendőr alezredes  
Tudományos témavezető: Prof. Dr. Báthy Sándor ezredes

.....  
témavezető aláírása

**Budapest**

**-2011-**

## 1. A tudományos probléma megfogalmazása

A Magyar Köztársaság Rendőrségének (a továbbiakban: Rendőrség) feladata a közbiztonság és a közrend védelme, az államhatár őrzése, a határforgalom ellenőrzése, az államhatár rendjének fenntartása, a terrorizmus elleni küzdelem és az e törvényben meghatározott bűnmegelőzési, bünfelderítési célú ellenőrzés.<sup>1</sup>

A mai rendőrség alapjait a II. világháború befejezését követően fektették le, annak szervezeti felépítése meghatározó mértékben csak a rendszerváltozás után változott. A Rendőrség szervezeti felépítésében folyamatosan történtek átalakítások, kisebb nagyobb átszervezések. Jelentős esemény volt a 2008. január 01-én megvalósult Rendőrség és a Határőrség integrációja. A két szervezet összeolvadása megváltoztatta a Rendőrség strukturális felépítését, a változások, iránya, mértéke, azonban nem érte el a kitűzött célt, az eredmények racionalitása, hatékonysága egyértelműen megkérdőjelezhető. Értekezésemben a változások részletes elemzését nem tűztem ki célomul.

Néhány szervezet neve módosult, létrejöttek és szűntek is meg alegységek, ám a Rendőrség, és elsősorban annak logisztikai támogatását végző gazdasági szervek működése, az általuk alkalmazott ellátást, munkaszervezést biztosító módszerek, az azokat meghatározó szabályzók változatlanok maradtak. Az utóbbi időszak fontosabb eseményei közé sorolom, hogy a Gazdasági Igazgatóságok a megyei Rendőr-főkapitányságok (továbbiakban MRFK-k) állományából átkerültek az ORFK Gazdasági Főigazgatóság alárendeltségébe.

A rendőrségi logisztika által alkalmazott támogatási módszerekben sem volt jelentős változás. Addig, amíg a Magyar Honvédségnél és a 2008. január 01-én megszűnő Határőrségnél keresték és keresték az optimális megoldásokat, - a védelemgazdaságot érintő jövőbeni módosítások kedvezőbb megvalósíthatóságára - addig a Rendőrségnél mereven ragaszkodtak (sokan ma is ragaszkodnak) a régi struktúrához és alkalmazott módszerekhez az ellátás biztosítása során. Mára nyilvánvalóvá vált, hogy a logisztika gyökeres átalakítása nélkül a szakmai feladatokat nem lehet magas szinten, és hatékonyan végrehajtani, hiszen az utóbbi időben számos olyan változás történt, amely a Rendőrség gazdálkodására jelentős hatást gyakorolt.

A témával 2005 óta foglalkozom, amire különböző beosztásaim (Készenléti Rendőrség /továbbiakban: KR/ Műszaki osztályvezető, Országos Rendőr-főkapitányság Gazdasági Főigazgatóság Gazdasági Ellátó Igazgatóság /továbbiakban: ORFK GF GEI/ Információtechnológiai osztályvezető, ORFK GF GEI Logisztikai osztályvezető)

---

<sup>1</sup> 1994. évi XXXIV. törvény a Rendőrségről

feljogosítanak. Úgy éreztem és érzem, hogy a területen szerzett közel húsz éves szakmai tapasztalatom megfelelő alapot jelent a rendőrségi logisztika átvilágítására, annak működésében meglévő anomáliák meghatározására, és megfelelő javaslatok kidolgozására, melyek figyelembe vétele esetén hatékonyabb logisztikai szervezet és működés alakítható ki. Kutatásom kezdetén megvizsgáltam, hogy a Rendőrségi Törvény<sup>1</sup> milyen szakmai feladatokat határoz meg a szervezet részére, és e feladatok végrehajtásának támogatására milyen logisztikai szervezet áll rendelkezésre. Különös figyelmet szenteltem annak a ténynek, hogy a rendőrségi logisztika átalakítása már megkezdődött, azonban az átalakítás nincsen szoros kapcsolatban az általam kutatott témával, mivel a rendőrségi logisztika működésében forradalmian új változások nem történtek.

Kutatásaim során arra a következtetésre jutottam, hogy a rendőrségi logisztika átalakítását az alábbi tényezők sürgetik:

- a költségvetési források szűkülése,
- igény a polgári szféra szolgáltatásainak bevonására,
- a Rendőrség gazdasági szerveinek régiós struktúrára történő átszervezése,
- a Határőrség Rendőrségbe történő integrációja,
- követelmény az utóbbi időben jelentkező rendkívüli feladatok rendőri tevékenységének magas színvonalú logisztikai támogatására.

A felsorolásban említettek mindegyike önmagában is indokolná a rendőrségi logisztika átalakítását, összességében viszont a változást elkerülhetetlenné teszi. Az átalakítást sürgető tényezők kialakulásának egyik oka, hogy más költségvetési szervtől eltérően a rendőrségi logisztika alapjaiban véve zárt, a polgári logisztikától elszigetelt maradt. Hosszú idő óta nem kerültek lefektetésre a rendőrségi logisztika alapelvei sem. Úgy gondolom, hogy értekezésem lehet az első írott szakmai anyag, amelyben a rendőrségi logisztika alapelvei végre lefektetésre, és rendszerezésre kerülnek. Munkámban összehasonlítottam a régi és új - a régiós struktúrára átszervezett - logisztikai szervezetet, és következtetéseket vontam le azzal kapcsolatban, hogy melyik szervezet alkalmasabb az általam javasolt átalakítások, és új, a Rendőrségnél eddig nem alkalmazott módszerek befogadására.

Fordulópont volt a Rendőrség életében a Határőrséggel történő integráció. Ugyan már több mint három év telt el az összeolvadás óta, ám sok probléma azóta is megoldatlan maradt. Az egyik ilyen probléma a Határőrség eszközeinek és készleteinek Rendőrségébe történő beillesztése, azok működtetési feltételeinek megteremtése. Erre a kérdéskörre olyan megoldást kerestem, amely e probléma kezelése mellett még a Rendőrség integráció előtti

eszköznyilvántartását is megreformálja. A rendőri vezetés döntéseinek előkészítését az általam bevezetésre javasolt nyilvántartási módszer nagyban segíteni fogja, hiszen szinte azonnal információhoz lehet jutni az integrált Rendőrség eszközeinek pontos típusairól, számáról, főbb paramétereiről.

A fentiek mellett összefüggéseiben vizsgáltam, hogy a szűkülő pénzügyi lehetőségek milyen, a polgári logisztikában elfogadott eljárások és módszerek bevezetésével ellensúlyozhatók. Itt elsősorban a Magyar Honvédség eddigi tapasztalatait vettem figyelembe, tanulmányoztam a témában eddig elkészített tudományos munkákat. A polgári szféra szolgáltatásainak bevonása a rendőrségi logisztikába számomra nem csak a kiadások csökkentése miatt fontos, hanem sokkal inkább a hatékonyság növelését tűztem ki célomul. Úgy értékelem, hogy a pénzügyi források szűkülését egyértelműen nem szabad negatívumként kezelni. Ez a helyzet amellelt, hogy megnehezíti a rendőri tevékenység magas színvonalú ellátását, kaput is nyit a civil szolgáltatók számára a rendőri tevékenység logisztikai támogatásában történő részvételre. Azaz kiszélesíti a rendőri vezetők mozgásterét és látáskörét.

Az eddig felvázolt problémák komoly kihívást jelentenek a rendőrségi logisztika számára, azonban az ellátást végző szervek részére a legjelentősebb esemény sorozat mégis a 2006. szeptember 18-át, a Magyar Televízió ostromát követően történt. A Rendőrség az első napokban súlyos vereséget szenvedett a rendbontókkal szemben, és be kellett látni, hogy a logisztikai szervezetek működésének alacsony hatékonysága, az ellátás rugalmatlansága hozzájárult ennek kialakulásához.

Nyilvánvalóvá vált számomra, hogy a jelenlegi logisztika nem tudja hatékonyan szolgálni a Rendőrség csapatszolgálati feladatainak<sup>2</sup> biztosítását. Elsősorban nem költségcsökkentő, hanem hatékonyság növelő megoldásokat kerestem a csapatszolgálati tevékenység logisztikai támogatására, mert ezen a területen a Rendőrségnek erősnek és határozottnak kell lennie. A gyengeség (amihez hozzájárulhat a logisztikai támogatás alacsony hatékonysága) súlyos károkat okoz nemcsak a Rendőrségnek, de az egész társadalomnak is, hiszen csökken az emberek biztonságérzete.

Úgy gondolom, hogy ez a probléma már önmagában is indokolja a rendőrségi logisztika átalakítását, ezért a témaválasztásom időszerű, indokolt, és aktuális. Hasonló témában a Magyar Honvédségnél, és a megszűnt Határőrségnél születtek tudományos munkák, melyekre

---

<sup>2</sup> **A csapatszolgálati feladat:** azoknak a rendőrség hatáskörébe tartozó bűnmegelőzési, bűnüldözési, államigazgatási és rendészeti feladatoknak vagy egyes eljárási cselekményeknek az összefoglaló megnevezése, amelyek a személyi állomány összevonását, kötelekbe szervezését, egyszemélyi parancsnoki vezetés alá helyezését és sajátos eljárások alkalmazását teszik szükségessé. A csapatszolgálati feladatok körét törvény határozza meg. (11/1998. (IV. 23.) ORFK utasítás a Magyar Köztársaság Rendőrségének Csapatszolgálati Szabályzata kiadásáról Szám: 5-1/11/1998. TÜK).

értekezésemben támaszkodom, (A Határőrségnél készült munkák közül kiemelném az alábbiakat: Tóth László határőr ezredes „A Határőrség költségvetési előirányzatainak elemzése, racionalizálása, új megoldási lehetőségek kidolgozása” 2007. ZMNE (Doktori (PhD) értekezés), és Dr. Faggyas Zoltán határőr alezredes: A logisztikai támogatás elvei, módszerei és rendőrségi gyakorlata, (RTF Rendvédelmi Füzetek 2009/2 ISSN-1249, pp. 96-117, dokumentum típusa: Folyóiratcikk/Tanulmány), sajnos a Rendőrségnél ilyen jellegű, és a csapaterős témakört is elemző tudományos értekezések még nem készültek. A feldolgozott téma jelentőségét és időszerűségét e problémakörök, és tényezők megoldáshoz való hozzájárulása adja. Az egyik célom, hogy a rendvédelem és kapcsolódó területei, Belügyminisztérium (továbbiakban: BM) sajátos helyzete valamint a hozzárendelhető „civil” piacgazdaság folyamataiban és tapasztalataiban keressem a feladatok hatékonyságának növelési lehetőségét egy mérhető, költség-hatékony, alkalmazható formában.

## **2. A téma kutatásának célkitűzései**

1. Rendszerbe foglalni a rendőrségi logisztika működésének alapelveit.
2. A rendőri tevékenység logisztikai támogatása anomáliáinak meghatározása annak érdekében, hogy a rendőri és elsősorban a csapaterőt igénylő szolgálati feladatokat magasabb szinten, és hatékonyabban lehessen végrehajtani.
3. Rendszerbe foglalni a rendkívüli helyzetek rendőri tevékenységének logisztikai biztosításával kapcsolatos feladatokat.
4. Javaslatot tenni olyan logisztikai ellátó rendszer kialakítására, amely minden körülmények között megfelelő színvonalú támogatást biztosít a rendőri kötelekek tevékenységéhez.
5. Az új kihívásoknak megfelelően meghatározni a rendőrségi logisztika átalakításának lehetséges irányait.

## **3. Hipotézisek, melyeket igazolni kívántam:**

1. A logisztikai támogatás jobb előkészítésével és megszervezésével, a Rendőrség logisztikai rendszerében jelenlévő átfedések és ellentmondások okainak feltárásával eredményesebb rendőri tevékenység valósítható meg.
2. A korszerű rendőrségi logisztika kialakításának előfeltétele a támogatás alapelveinek meghatározása, rendszerbe foglalása.
3. Hatékony csapatszolgálati tevékenység csak hatékony logisztikai támogatással valósítható meg, ami nem feltétlenül jelent olcsóbb logisztikai támogatást.

4. A polgári szféra szolgáltatásainak tervszerű és szervezett bevonása az ellátásba nem csökkenti a logisztikai támogatás biztonságát, de a logisztikai képességek határát jelentősen kitágítja.

#### **4. Kutatási módszereim**

A választott témám elsődlegesen a hadtudományi kutatás szekunder és alkalmazott kutatás típusai közé tartozik. A kutatási célkitűzések teljesítése érdekében az általános és specifikus kutatás módszereit alkalmaztam, az alábbiak szerint:

- A témával kapcsolatos szakirodalmat, katonai és polgári kiadványokat tanulmányoztam, áttekintettem az ezzel kapcsolatos jogszabályi hátteret.
- Személyesen részt vettem - döntést hozó jogosítványokkal nem rendelkezttem - a Rendőrség gazdasági szervezetei átalakításának előkészítésében, végrehajtásában, valamint a csapaterőt igénylő feladatok rendőri tevékenységének logisztikai biztosításában.
- Interjúkat készítettem a műveleti parancsnokokkal, és a végrehajtó rendőri állománnyal. Az általuk elmondottakat összehasonlítottam a jelentésekben leírtakkal, értékeltem a rendőrségi logisztikát érintő megállapításokat.
- Összehasonlító elemzést végeztem a Magyar Honvédség és a volt Határőrség, a közszolgálati szféra és a Rendőrség jelenleg működő logisztikai rendszere hatékonyságát illetően.
- SWOT elemzéssel mutattam ki a 2008. január 01-jei átszervezés után megalakított új logisztikai szervezet erős és gyenge oldalait, lehetőségeit, veszélyeit.
- Felkutattam a témához kapcsolódó anyagokat, melyeket tanulmányoztam, feldolgoztam a nemzetközi gyakorlat hasonlítható példáit.

#### **5. Az értekezés tartalmi felépítése**

Az első fejezetben rendszerezem a Rendőrség feladatait, megvizsgálom, hogy a rendőrségi logisztika képes-e végrehajtani elsődleges célját, a rendőri tevékenység minden oldalú kiszolgálását. Vizsgálom továbbá, hogy a logisztikai szervezet magas színvonalon tudja-e minden körülmények között támogatni a rendőri tevékenységet. Ugyanebben a fejezetben tisztázom, rendszerbe foglalom, hogy milyen változások sürgetik a Rendőrség gazdasági szervezeteinek átalakítását. Összehasonlítottam a 2008. január 01-je előtti, és az utána megalakult logisztikai ellátó rendszert (ekkor ment végbe a Rendőrség és Határőrség

integrációja, és ekkor alakultak meg a régiós Gazdasági Ellátó Igazgatóságok). Elemeztem a régiós struktúrára átalakított rendőrségi logisztika vezetési és irányítási rendszerét, amit összevettem a korábbi megyei rendszerű struktúrával, ennek tükrében kutattam a logisztikai és rendőr-szakmai vezetés viszonyában jelenlévő ellentmondások forrásait. A létrehozott gazdasági ellátó rendszert összevettem a Rendőrség és Határőrség integrációját, valamint a rendőrségi logisztika régiós struktúrára történő átalakítását előkészítő szakértői anyagban<sup>3</sup> javasolt szervezeti és vezetési felépítéssel.

A második fejezetben részletesen bemutatom, feltárom a rendőrségi logisztikában jelenlévő anomáliákat, rávilágítok a szervezeten belül meglévő eltérő működési feltételekre, melyek kihívást jelentenek azoknak, akik racionalizálni szeretnék a rendőrségi logisztika működését. Ebből kiindulva feltárom az ellátás során jelenlévő ellentmondásokat a kötelező feladatellátás során, és vizsgálom az anomáliák kiküszöbölésének módjait. Az előző fejezetben felsorolt, a logisztika átalakítását sürgető tényezőket részletesen elemzem, és az eredmények tükrében megoldási javaslatokat teszek, kiutat keresek a meglévő problémakörök kezelésére.

Ebben a fejezetben részletesen elemeztem a csapatszolgálati feladatok végrehajtásával kapcsolatos logisztikai tapasztalatokat is. A biztosítási feladatokat időrendi alapon felosztom, és a végrehajtandó logisztikai biztosítási feladatokat összevetem a korábbi biztosítási feladatok alatt végzett tevékenységgel, melyekből következtetéseket vonok le.

A harmadik fejezetben, lefektetem a rendőrségi logisztika alapelveit, és vizsgálom a rendőrségi logisztika működtetésének lehetőségeit az új kihívások tükrében. Az alapelvek lefektetésénél felhasználok a Magyar Honvédség, a volt Határőrség és a NATO műveletek támogatási koncepcióit. Megvizsgálom a szolgáltatási szint menedzsment, mint munkaszervezési és ellenőrzési módszer (SzSzM) bevezethetőségének folyamatát, lépéseit a Rendőrség jelenlegi Gazdasági Ellátó Igazgatóságai bázisán.

Az előzőek eredményeit figyelembe véve az outsourcing bevezetésének területeit és lehetőségeit is részletesen elemzem, valamint különféle hatékonyság növelő módszereket vizsgálok. Kiemelten foglalkozom a rendkívüli helyzetek rendőri tevékenységének logisztikai feladataival. Az elmúlt időszak biztosítási feladatai alatt szerzett tapasztalatok eredményeit figyelembe véve teszek javaslatot a rendőrségi logisztika átalakítására. A témakör feldolgozásában nagy szerepe van az általam szerzett gyakorlati tapasztalatoknak, és nem titkoltnak a 2006. szeptember 18-át követő első hetek kudarcainak.

---

<sup>3</sup> Az integrált Rendőrség gazdasági és az gazdasági ellátó rendszerének kialakítására vonatkozó koncepció elkészítésében a Miniszterelnöki Hivatal Közpolitikai Titkársága által kiírt közbeszerzési eljárás nyerteseként külső szakértőként részt vett az IFUA Horváth & Partners Kft. Forrás: Dr. Faggyas Zoltán határőr alezredes: „A logisztikai támogatás elvei, módszerei, és rendőrségi gyakorlata” (főiskolai jegyzet 2009. pp.18-19)

## 6. Összegzett következtetésem

Az értekezésem három fejezete hipotéziseimet teljes egészében alátámasztja. Amíg más költségvetési szerveknél végbement a szervezet korszerűsítésére, addig a Rendőrség sem szervezetében, sem szemléletében nem változott. A rendőri és ezen belül a logisztikai vezetés tudta, hogy a szervezet alacsony hatékonysággal végzi feladatait, azonban az utolsó pár évben történt átszervezésektől eltekintve konkrét lépések nem történtek a változtatás irányába.

Legtöbb költségvetési szervnél a rendszerváltozás magával hozta a gyökeres változások igényét, azonban a Rendőrségnek sikerült elhárítani a változtatásokra irányuló kezdeményezéseket. Ahogyan a Rendőrséget és annak logisztikáját a II. világháborút követően kialakították, úgy az kisebb nagyobb kozmetikázásokkal működött, és zömében jelenleg is működik, ami a hatékony támogatás gátjává vált.

2003. évtől nyilvánvalóvá vált, hogy a kormányzat kevesebb költségből szeretne a korábbihoz hasonló színvonalú közbiztonságot fenntartani, ezért a Rendőrség gazdálkodását az alulfinanszírozottság jellemezte. Az első időszakban a bűnügyi statisztikák romlása megakadályozta a kormányzati szándék véghezvitelét, de az évközi pénzelvonások, és az előirányzatok folyamatos zárolásai nyilvánvalóvá tették, hogy az „olcsóbb” Rendőrség kialakítása napirenden van, és ennek véghezviteléről a kormányzat nem mondott le. Ezt a szándékot a rendőri vezetők helyesen felismerték, és próbáltak elébe menni a változásoknak, úgy gondolván, hogy kisebb fájdalmat okoz, ha maguk hajtják végre a szükséges változtatásokat. Jó megoldásnak látszott a közigazgatás régiós struktúrára történő tervezett átalakításából adódó változásoknak történő megfelelés. Mivel a rendőrségi logisztika szereplői közvetlenül nem végeznek bűnüldözői feladatokat, ezért ezen szervezet megreformálása, átalakítása hordozta a legkisebb kockázatokat.

Bebizonyítottam, hogy a rendőrségi logisztika nyitottabbá tételével, az egyes feladatok kihelyezésével (outsourcing), a Szolgáltatási Szint Menedzsment, mint munkaszervezési és ellenőrzési módszer bevezetésével, kevesebb munkaerővel kellő hatékonyságú logisztikai támogatás érhető el, ami jelentős számú státuszt szabadít fel, enyhítve a költségvetési megszorításokból eredő nehézségeket.

Kimutattam, hogy a csapaterő alkalmazásának logisztikai támogatása közvetlenül hat a feladat végrehajtás minőségére. Olyan készletezési, ellátási és fenntartási rendszer létrehozása indokolt, amely mobilan alkalmazkodik a megváltozott rendőrségi feladatokhoz.

Annak érdekében, hogy az átalakítás átgondolt, és egységes akarat irányába történjen, meghatároztam a rendőrségi logisztika átalakításának lehetséges irányait, és megállapítottam, hogy a folyamat végén jelentős számú státusz szabadítható fel, amelyeknek köszönhetően



költségmegtakarítást érhet el a Rendőrség, ezáltal a költségvetési megszorításokból eredő nehézségeken enyhíteni lehet.

2006. szeptember 18-a a Rendőrség életében az egyik legfontosabb mérföldkőnek számít. Olyan dolgok kerültek felszínre, amelyekről a Rendőrségnek eddig tudomása sem volt. Az első és legkirívóbb problémaként jelentkezett a meglévő védőfelszerelések alkalmatlansága, és az a tény, hogy a rendőrök jelentős része még ezzel a korszerűtlen felszereléssel sem rendelkezett.

A második problémát az utánszállítás nehézségei okozták. A rendőrök élelmét, felhasznált könnygáz-gránátokat, tönkrement felszereléseit nem tudtuk utánszállítani, mert a rendőri tevékenység helyszíneit nem lehetett megközelíteni. A logisztika képtelen volt az egyik legfontosabb - utánszállítási - feladatának eleget tenni.

A harmadik, és megítélésem szerint a legsúlyosabb problémát jelentette, hogy a rendőrségi logisztika nem volt képes hosszú távon a jelentősen megemelt létszámú rendőri erőt ellátni, és nem volt annyira rugalmas, hogy a polgári logisztika szolgáltatásait integrálja saját rendszerébe. Azért, hogy a későbbiekben hasonló dolgok ne fordulhassanak elő rendszerbe foglaltam a rendkívüli helyzetek rendőri tevékenységének logisztikai biztosításával kapcsolatos feladatokat, és olyan javaslatokat dolgoztam ki a rendőrségi logisztika átalakítására, amely segítségével az képessé válik jelentősen megemelt létszámú rendőri erő többnapos ellátására bárhol és bármilyen körülmény között. Javaslatot tettem olyan logisztikai ellátó rendszer kialakítására, amely minden körülmények között megfelelő támogatást tud biztosítani a rendőri kötelek számára.

Az értekezésem elején megfogalmazott gondolatomat, miszerint szükséges a polgári logisztika bevonása a rendőri tevékenység ellátásába a kutatásaim alátámasztották. Igazolódott a hipotézisben megfogalmazott gondolat, miszerint a civil szolgáltatások tervszerű és szervezett bevonása az ellátásba nem csökkenti a logisztikai támogatás biztonságát, de a logisztikai képességek határát jelentősen kitágítja.

A Rendőrség szervezeti felépítésében történő változásokat felhasználtam a javaslatom kidolgozásában, erre irányult a Gazdasági Ellátó Igazgatóságok átalakítása a Szolgáltatási Szint Menedzsment mintájára. Bebizonyítottam, hogy az integrált rendszer teljes egészében alkalmas erre a rendszerre történő átalakításra. Megállapítottam, hogy az általam felvázolt átalakítások bevezetése esetén a rendőrségi logisztika képes lesz minden körülmény között magas színvonalon végezni ellátási feladatait. Ez vonatkozik nemcsak a tömegmegmozdulásokra, de az árvízzel kapcsolatos rendőri tevékenység logisztikai biztosítására, terület-zárási, személy felkutatási tevékenységre, és minden olyan feladatra,

amely csapaterő bevonását igényli. Sajnos az utóbbi időszak árvízvédelemmel kapcsolatos rendőri tevékenysége logisztikai biztosítása kapcsán felmerült ellátási problémák, hiányosságok az átalakítás szükségességét ismét felszínre hozták.

Az utóbbi időszakban nagyon fontos változás volt a Rendőrség és a Határőrség integrációja. Feltártam a két szervezet összeolvadásából fakadó problémákat, azok kiküszöbölésére javaslatot tettem. Megoldási javaslatom az egységes cikkszámrendszer kidolgozására jó alapot biztosíthat az e területen jelenlévő hiányosságok kiküszöbölésére. Ez a probléma egyébként a Magyar Honvédségnél sem megoldott teljesen, úgy gondolom, hogy éppen ezért a szervek közötti együttműködés elengedhetetlen. Igyekeztem az integrációból előnyt kovácsolni úgy, hogy a volt Határőrség szervezeti kultúrájában meglévő tapasztalatokat hasznosítani tudjam. Szerencsére nagyon sok volt határőr logisztikai szakember ezen törekvésemet támogatta.

A Rendőrség szervezeti felépítéséből, feladatrendszeréből meghatároztam a logisztikában jelenlévő anomáliákat, melyekhez először lefektettem a rendőrségi logisztika alapelveit. Az alapelvek rögtön felszínre hozták a rendszer hatékony működését gátló tényezőket. A logisztikai alapelvek lefektetése a Rendőrségnél egyedül álló, azokat jelen pillanatig még senki sem végezte el. Ugyan itt bebizonyítottam, hogy az a tény, miszerint az előirányzatok felett az MRFK-k vezetői rendelkeznek, de a gazdálkodásért a GEI igazgatója felel az egyik legnagyobb gátja a hatékony gazdálkodásnak.

Értekezésemben átvilágítottam a rendőrségi logisztika teljes szegmensét, felhasználva a területen eltöltött közel 20 éves szakmai tapasztalatomat. A hiányosságok kiküszöbölésére tett javaslataim aktuálisak, és felhasználásukat alátámasztja a szakterületemen eddig alkalmazott eljárások bevezetése is, megítélésem szerint a Rendőrség ruházati boltjában kialakítás alatt álló E-kereskedelem meghonosítása az eddig elmondottakat szintén meg fogja erősíteni.

**Következtetéseimből az alábbiak kiemelését tartom szükségesnek:**

- A feladatok kihelyezése nem csökkenti az ellátás biztonságát.
- Az egységes rendszer kialakítása (rendőr-határőr eszközök, normák egységesítése) növeli az ellátás hatékonyságát.
- A parancsnoki vezetési rendszerrel harmonikusan illeszkedő logisztika biztonságosabb vezetést tesz lehetővé.
- A csapaterő, illetve a rendkívüli események kezelése, rugalmas és tartalékokkal is rendelkező logisztikai támogatást tesz szükségessé.

## **7. Új tudományos eredmények**

Hipotézisemet igazoltnak látom, célkitűzéseimet elértem, új tudományos eredménynek tartom az alábbiakat:

1. Feltártam és elemeztem a Rendőrség logisztikai rendszerének működését, kimutattam az átfedések és ellentmondások okait.
2. Analizáltam a Rendőrség feladataihoz kapcsolódó logisztikai elvárásokat és meghatároztam a korszerűbb működés előfeltételeit.
3. Megfogalmaztam a rendőrségi logisztika támogatásának alapelveit, hatékony eljárásait és a valós tevékenységéhez kapcsolva igazoltam tartalmi összefüggéseiket.
4. Meghatároztam a logisztikai vezetés és irányítás parancsnoki vezetéssel harmonizált módját.

## **8. Ajánlások, a kutatási eredmények gyakorlati felhasználhatósága**

Az értekezés segítséget nyújt az utóbbi időszakot jellemző alulfinanszírozottságból adódó nehézségek egy részének kezelésére. Olyan eljárási módszerek vezethetők be a rendőrségi logisztikai működtetésében, amelyek korábban nem voltak jellemzőek. A célja ezen módszereknek a hatékonyság, a csapaterős tevékenység esetén elsősorban a képességek növelése. Az értekezés segítséget nyújt a csapaterős kötelék logisztikai támogatása sajátos követelmény rendszerének felállítására, melynek segítségével minden körülmény között hatékony csapatszolgálati rendőri tevékenység valósítható meg.

Mivel a Rendőrségnél korábban nem kerültek rendszerezésre a kihelyezett szolgáltatások bevezetésének lépései, illetve lehetőségeit, ezért az anyag segítséget nyújthat az outsourcing, valamint a Szolgáltatási Szint Menedzsment bevezetésével kapcsolatos vezetői döntések meghozatalában.

Az anyag hiánypótló, hiszen lefektetésre kerülnek a rendőrségi logisztika alapelvei, ami nagyban segíti a rendőri vezetőket abban, hogy hiteles követelményrendszert állítsanak fel a Rendőrség logisztikai szervezeteivel szemben. Új, a szövetségi rendszereinkben (EU, NATO) honos logisztikai gondolkodás és módszer alapjait teremti meg a Magyar Rendőrségnél.

Az egységes cikkszámrendszer hiányából adódó problémák egy részének a kezelésére megoldási javaslatot dolgoztam ki, a megállapításaim alkalmasak a munka továbbvitelére, a végleges megoldás kidolgozására.

A munkám alapja lehet további kutatásoknak, a rendőrségi és költségvetési szféra logisztikai támogatása fejlesztésének.

## 9. A témakörből készült publikációs jegyzék

1. Németh Gyula: A rendőrség Shengeni felkészítésének területei és fő feladatai a logisztikai biztosítás szempontjából. *Katonai Logisztika* 2006. 14. évfolyam 1. szám 47-57 oldal. ISSN 1588-4228 Felelős kiadó: MH Összhaderőnemi Logisztikai és Támogató Parancsnokság
2. Németh Gyula: Gondolatok a rendőrségi logisztika egyes elemei kihelyezésének lehetőségeiről, előnyeiről, korlátairól. *Katonai Logisztika* 2006. 14. évfolyam 3. szám 57-65. oldal ISSN 1588-4228 Felelős kiadó: MH Összhaderőnemi Logisztikai és Támogató Parancsnokság
3. Németh Gyula: A rendőrség Logisztikai átalakítása. *Katonai Logisztika* 2007. 15. évfolyam 1. szám 157-167 oldal. ISSN 1588-4228 Kiadó: A Magyar Honvédség logisztikai folyóirata. Megjelenik a honvedelem.hu-kutatás oldalon
4. Németh Gyula: Robbanóanyag kezelés és tárolás, valamint a felhasználások biztosítása a Rendészeti Biztonsági Szolgálat Gazdasági Igazgatóságához kapcsolódó feladatrendszerbe. Megjelent a Miskolci Egyetem Továbbképzési Központ konferencia kiadványában 2006. szeptember 12-14.
5. Németh Gyula: A Rendőrség műszaki-technikai fejlesztéséhez szükséges anyagi források biztosítási lehetősége a Schengeni keretből. Megjelent a ZMNE Bólyai János Katonai Műszaki Kar konferencia kiadványában 2006. november 08.
6. Németh Gyula: Rendkívüli rendőri tevékenység logisztikai támogatása. *Katonai Logisztika* 2007. 15. évfolyam 2. szám 284-292 oldal ISSN 1588-4228
7. Németh Gyula: „*New challenges in the field of military sciences 2007*” 5<sup>TH</sup> INTERNATIONAL CONFERENCE. Rendkívüli helyzetek rendőri tevékenységének logisztikai biztosítása. Bólyai János Katonai Műszaki Kar konferencia kiadványában megjelent 2007. november 14.
8. Németh Gyula: A Gazdasági Igazgatóságok 2008. évi átalakításának hatása a rendőrség logisztikai támogatására. *Katonai Logisztika* 2008. 16. évfolyam 1. szám Katonai Logisztikai Biztosítás Gyakorlata fejezet. Szerkesztőség: MH Támogató Dandár (Zách u.) objektum XII. épület. 1885 Budapest, Pf: 25.

9. Németh Gyula rendőr alezredes: A Rendőrség tevékenységének logisztikai biztosítása csapaterőt igénylő szolgálati feladatok végrehajtása esetén. Lektorált elektronikus publikáció: <http://www.biztonsagpolitika.hu/index.php?id=855&cat=14> (2008.01.29).
10. Németh Gyula: Rendőrségi Logisztika. Rendőrtiszti Főiskolai jegyzet 2008.
11. Gyula Németh: Civil logistic procedures in logistic support of the Police. AARMS. Volume 8. Issue 4. 2009.
12. Németh Gyula: A rendőrségi logisztikai támogatás átalakítása csapaterőt igénylő szolgálati feladatok végrehajtásának hatására. Hadtudományi Doktorandusz konferencia kiadványában megjelent. 2008.05.22.

## **10. Szakmai – tudományos önéletrajzom**

### **Személyi adatok:**

Név, rendfokozat: Németh Gyula rendőr alezredes

Születési év és hely: 1967. Gyöngyös

Munkahely: ORFK Gazdasági Főigazgatóság Gazdasági Ellátó Igazgatóság

Beosztás: Logisztikai Osztály, osztályvezető

Levelezési cím: 1903 Budapest, Pf.: 314.

Telefon, E-mail: +36/20-9775-734, [nemethgyu@kr.police.hu](mailto:nemethgyu@kr.police.hu),

### **Tanulmányok:**

1986 -1991: Minszki Honi Légvédelmi Rakétamérnöki Főiskola - rakétamérnök

1996 - 2000: Budapesti Műszaki Egyetem, Villamosmérnöki kar-villamosmérnök

2001 - 2002: Rendőrtiszti Főiskola-rendőrtiszt

2005 – 2008: ZMNE: PhD képzés

### **Egyéb képesítések:**

2003: Rendőrtiszti Főiskola - Rendészeti Szakvizsga

2004: Rendőrtiszti Főiskola -Rendészeti vezető képző szakvizsga

**Munkahely/Szakmai tapasztalat**

**1991** – 11. Duna Légvédelmi Rakéta dandár 7. Légvédelmi Rakéta Osztály: Rávezetőtisz, Szakaszparancsnok

**1994** – 11. Duna Légvédelmi Rakéta dandár: 7. Légvédelmi Rakéta Osztály Anyagi-Technikai Szolgálat Főnök

**2000** – MH Főhírközpont: Mérnök főtisz

**2001** – Készenléti Rendőrség: Híradó és Informatikai Alosztályvezető

**2003** – Készenléti Rendőrség: Műszaki Osztályvezető (2004-ben névváltozás miatt Rendészeti Biztonsági Szolgálat – REBISZ Műszaki Osztályvezető)

**2007-** Országos Rendőr-főkapitányság Gazdasági Ellátó Igazgatóság Híradó és Informatikai Osztályvezető (2008-ban névváltozás miatt - Információtechnológia Osztályvezető)

**2009-** Országos Rendőr-főkapitányság Gazdasági Ellátó Igazgatóság Logisztikai Osztályvezető

**Rendfokozatok:**

1991- hadnagy

1993- főhadnagy

1996- százados

2001- őrnagy

2004- alezredes

**Nyelvtudás, számítógépes ismeretek:**

orosz nyelv- komplex felsőfokú, katonai tolmács

bolgár nyelv- komplex alapfokú

eszperanto- komplex alapfokú

**Szakmai érdeklődési tevékenységem:**

A Rendőrségnél 10 éve teljesítek szolgálatot. A Magyar Honvédségtől történő áthelyezésem után azt tapasztaltam, hogy a rendőri vezetés nem támogatja az állomány képzését, oktatását. Meggyőződésem volt akkor és jelenleg is úgy gondolom, hogy szakmailag képzett állomány nélkül nem lehet eredményes tevékenységet folytatni a Rendőrség egyik szakterületén sem. A legmeghökkenőbb volt számomra, hogy logisztikai szakemberek képzése gyakorlatilag nincs a Rendőrségnél. A Rendőrtiszti Főiskolán ugyan képeztek logisztikai tiszteket, de 2007. évtől ez is megszűnt, mivel a logisztikai beosztásokat civilesítették. A Zrínyi Miklós

Nemzetvédelmi Egyetemen folytatott PhD képzésem időszakát éppen az előzőek miatt arra használtam, hogy hallgatóknak előadásokat tartsak, és önmagamat képezve konferenciákon vegyek részt.

Miután megszűnt a logisztikai szakemberek képzése a Rendőrtiszti Főiskolán, úgy gondoltam, hogy az eddig felhalmozott szakmai tudásomat kamatoztatnom kell. 2008-ban főiskolai jegyzetet készítettem, Rendőrségi logisztika címmel, melyet aktív rendőrtisztek továbbképzésére szántam. A első időszakban magam is oktattam a hallgatókat, és feltevésem igazolódott, az állomány logisztikai ismereti hiányosak.

A későbbi terveim között első helyen szerepel a rendőri állomány oktatása, logisztikai továbbképzése, melyből aktívan ki szeretném venni a részem.

Németh Gyula rendőr alezredes